

宝塚市障害者差別解消に関する条例(案)

前文

全ての市民は、障害の有無にかかわらず、基本的人権を享有するかけがえない個人としての尊厳が重んぜられ、その尊厳にふさわしい生活が保障される権利を有しています。

宝塚市は、平成11年に「シンシアのまち宝塚」を宣言し、全国に先駆けて、身体障害者補助犬支援事業に取り組むなど、人にやさしいまちづくりを推進してきました。しかしながら、保育、教育、就労、医療、移動、生活環境、情報、防災など様々な場面で社会的障壁により、障害のある人への差別が依然として存在しています。

ここに宝塚市は、全ての市民が障害を理由とする差別の解消に取り組むことにより、障害のある人もない人も共に住みよいまち宝塚を実現するため、この条例を制定します。

第1章 総則(第1条～第6条)

目的(第1条)

この条例は、障害を理由とする差別の解消に関して基本理念を定め、市、市民及び事業者の責務を明らかにするとともに、障害を理由とする差別を解消するための施策を定めることにより、障害を理由とする差別の解消を推進し、もって障害がある者の人権を尊重し、障害の有無に関わらず、住みよい地域社会を実現することを目的とする。

定義(第2条)

- 1 障害者** 身体障害、知的障害、精神障害、発達障害、難治性疾患その他の心身の機能の障害(以下「障害」と総称する。)がある者であつて、障害及び社会的障壁により、継続的又は断続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態にあるもの。
- 2 社会的障壁** 障害がある者にとって日常生活又は社会生活を営む上で障壁となるような社会における事物、制度、慣行、観念その他一切のもの。
- 3 障害を理由とする差別** 障害を理由とする不当な差別的取扱いを行うこと又は合理的配慮を提供しないこと。
- 4 障害を理由とする不当な差別的取扱い** 客観的に正当かつやむを得ないと認められる特別な事情なしに、障害又は障害に関連する事由により障害者を区別し、排除し、又は制限すること、障害者に条件をつけることその他の不利益な取扱い。
- 5 合理的配慮の提供** 障害者が現に日常生活又は社会生活において、社会的障壁の除去を必要とすることが認識される場合において、当該障害者が障害者でない者と同等の権利を行使するため、その実施が相当と認められる範囲を超えた過重な負担を課すこととなるものを除き、必要かつ適切な変更、調整等を行うこと。
- 6 行政機関等** 障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律(平成25年法律第65号。以下「障害者差別解消法」という。)第2条第3号に規定する行政機関等。
- 7 事業者** 市内において商業その他の事業を行う者(障害者差別解消法第2条第3号に規定する行政機関等を除く。)
- 8 市民** 市内に居住し、通勤し、又は通学する者。

基本理念(第3条)

障害を理由とする差別の解消は、全ての障害者が障害者でない者と等しく、基本的人権を享有する個人としてその尊厳が重んぜられ、その尊厳にふさわしい生活を保障される権利を有することを前提としつつ、次に掲げる事項を旨として図られなければならない。

- 1 全ての障害者は、社会を構成する一員として経済、文化その他あらゆる分野の活動に参加する機会が確保されること。
- 2 全ての障害者は、どこで誰と生活するかについての選択の機会が確保され、地域社会において他の人々との共生を妨げられないこと。
- 3 全ての障害者は、言語その他の意思疎通のための手段についての選択の機会が確保されるとともに、情報の取得又は利用のための手段についての選択の機会が拡大される必要があること。
- 4 障害を理由とする差別の多くが、障害及び障害者に対する誤解、偏見その他の理解の不足から生じていることを踏まえ、全ての市民が障害に対する知識及び理解を深める必要があること。
- 5 合理的配慮の提供は、障害の特性並びに社会的障壁の除去が求められる具体的場面及び状況に応じて異なり、多様かつ個別性の高いものであり、当該障害者が現に置かれている状況を踏まえ、双方の建設的対話による相互理解を通じて、必要かつ合理的な範囲で、柔軟に行われる必要があること。
- 6 差別を解消するための取組は、当該差別をした者を一方的に非難するのではなく、障害の有無にかかわらず、全ての市民が社会的障壁の除去に関係することが理解され、ともに学び合い、ともに協力していくことを基本とすること。

差別の禁止(第4条)

何人も、障害を理由とする差別(=不当な差別的取扱いを行うこと又は合理的配慮を提供しないこと。)をしてはならない。

市の責務(第5条)

障害を理由とする差別を解消するための施策を総合的かつ計画的に実施

基本理念にのっとり

市民及び事業者の責務(第6条)

障害及び障害者に対する知識及び理解を深めるとともに、市が実施する障害を理由とする差別を解消するための施策に協力

協力

第2章 障害を理由とする差別を解消するための施策(第7条～第14条)

第1節 普及啓発(第7条—第8条)

職員対応要領 → 障害者差別解消法第10条に規定

市民及び事業者への啓発(第7条) 市は障害及び障害者に対する知識及び理解を市民及び事業者に求め、市民及び事業者が障害を理由とする差別を解消し、合理的配慮の提供を円滑に行うことができるよう、その普及啓発を行うものとする。
職員の研修(第8条) 市(地方公営企業法第3章の規定の適用を受ける市の経営する企業を除く。)は、障害者差別解消法第10条に規定する職員対応要領を定め、その適切な実施に関する職員研修を行うものとする。

第2節 障害を理由とする差別の解消のための手続き(第9条—第13条)

相談(第9条) 障害者、その家族又は支援者及び事業者は、市に対し、障害を理由とする差別に該当すると思われる事案(行政機関等又は事業者が市内で行う事業におけるものに限る。以下「差別事案」という。)について相談することができる。

助言又はあっせんの申立て(第10条) 障害者、その家族又は支援者は、差別事案に関して、市長に対し、当該差別事案を解決するために必要な助言又はあっせんの申立てをすることができる。

※申立てを受理する場合の要件

市長が受理

- ・相手方が私人でなく行政機関等又は事業者であり、市内の事業における差別事案であること。
 - ・障害者の意に反しないこと。
 - ・条例9条第1項に規定する相談を経た後であること。
- ただし、合理的な理由がある場合には、この限りでない。

※申立てをすることができない場合

- ・行政庁の行った処分 of 取消し、又は変更を求めるものであるとき。
- ・申立ての原因となる事実のあった日(継続する行為にあっては、その行為の終了した日)から3年を経過しているものであるとき(その間に申立てをしなかったことにつき正当な理由がある場合を除く。)

調査(第11条)

市長は、前条第1項の申立てがあったときは、その申立てに係る事実について、必要な調査を行うことができる。

助言又はあっせん(第12条)

市長は、調査が終了したときは、調整委員会に対して、調査の結果を添えて、助言又はあっせんの手続を開始するよう求めるものとする。

調整委員会が助言あっせんの手続を開始

調整委員会は、前項の規定による求めがあったときは、助言又はあっせんの手続を開始するものとする。

勧告及び公表(第13条)

調整委員会は、必要な措置をとるよう勧告することを市長に求めることができる。
市長は、勧告、公表することができる。

市長が勧告・公表

第3節 宝塚市障害を理由とする差別の 解消に関する調整委員会(第14条)

- 1 市は、差別事案に係る申立てに係る助言又はあっせんを行うため、市の附属機関として宝塚市障害を理由とする差別の解消に関する調整委員会を設置する。
- 2 調整委員会は、委員7人以内をもって組織する。
- 3 委員は、職務上知り得た秘密を漏らしてはならない。その職を退いた後も、また、同様とする。
- 4 調整委員会の組織及び運営について必要な事項は執行機関の附属機関設置に関する条例に定める。

第3章 宝塚市障害差別解消支援 地域協議会(第15条)

市は、障害者差別解消法第17条第1項の規定に基づき宝塚市障害者差別解消支援地域協議会(以下「協議会」という。)を設置する。

第4章 雑則(第16条—第17条)

施策の実施状況の確認及び評価(第16条)

施策の実施状況を確認し、評価した上で公表し、施策に反映する。(協議会において協議を行うものとする。)

委任(第17条)

条例の施行に関し必要な事項は、市長が別に定める。

第5章 罰則(第18条)

第14条第3項に違反した者は、1年以下の懲役又は50万円以下の罰金に処する。

附則

- 1 平成29年1月1日から施行する。ただし、第10条から第14条まで及び第18条並びに附則第4項の規定は、平成29年7月1日から施行する。
- 2 条例の施行後3年を目途として、必要があると認めるときは、この条例の規定について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずる。
- 3 市は、前項の規定による検討を加えるに当たっては、協議会において協議を行うものとする。
- 4 執行機関の附属機関設置に関する条例の一部改正。(宝塚市障害を理由とする差別の解消に関する調整委員会を加える。)