## 財政見通し

令和3年度（2021年度）～令和12年度（2030年度）

## 1 はじめに

本市では，これまで行財政改革に継続的に取り組んできましたが，高齢化に伴う社会保障関連経費の増加などにより，財政の自由度は低い状況が続いています。さらに，今後は社会情勢の変化や本市が抱えるさまざまな課題に対応していく必要があり，これまでの行財政運営の延長では，市民サービスの提供が困難になると見込んでいます。この資料は，本市 の財政に係る諸課題等を示すとともに，後年度の歳入及び歳出を予測し，収支を見積ることにより，持続可能で安定的な財政運営を行うことを目的に，毎年度当初予算編成後（市長選挙時は肉付け予算後＊）に作成するものです。

これまでは5年間を期間とする財政見通しを作成していましたが，より将来の収支を見据えるため，今回から財政見通 しの期間を 10 年間としました。

## 2 財政見通しの基本的な考え方

財政見通しは普通会計による，一般財源ベースで作成しています。
普通会計とは，他自治体とも比較できるように全国—律のルールに基づいた会計区分です。本市の場合は，一般会計と特別会計宝塚市営霊園事業費を合わせたものが普通会計となります。

一般財源とは，市税や交付税，地方譲与税•交付金などのことで，市が実施している各種の事業は，その内容により全額を一般財源で実施しているものと，国•県支出金や使用料等の特定財源を事業費の一部に充てて実施しているものがあ ります。財政見通しでは，必要な—般財源額を明らかにし，計画的な財源対策を講じるために一般財源べースで作成して います。

なお，この財政見通しは一定の前提条件の下に試算したものであり，今後の社会経済情勢や国の制度改正などの影響に より変動します。今後も常に情勢の変化を注視しながら財政運営を行っていきます。

## 人口減少，少子高齢化のさらなる進展とその影響

本市の人口は，長年にわたり増加を続けてきましたが，平成 27年（2015年）の国勢調査で減少に転じ，大きな転換点を迎 えました。今後はさらに人口減少が進み，令和2年（2020年） から令和22年（2040年）までの間に約12．5 \％減少すると見込 まれています。また，高齢化率＊は国や県平均より高い水準で上昇を続け，令和32年（2050年）頃にピークを迎えると予想 されています。

人口減少や少子高齢化が進行すると，経済が縮小し，税収の減少が想定される一方で，社会保障関連経費＊の増加が見込ま れ，財政状況はより一層厳しさを増していくことが予想されま す。

また，生産年齢人口の減少は市の職員数の減少にも影響する ことになり，今後現状よりも少ない人員で市民サービスを実施 することが予想されます。



[^0]
## 人口減少，少子高齢化のさらなる進展とその影響

図 2 は，入ってくるお金（歳入）と出ていくお金（歳出）の規模の推移です。歳入と歳出の間（青色部分）が自由に使える お金の多さを表しています。平成7年（1995年）の阪神•淡路大震災や平成16年（2004年）頃からの三位一体の改革の影響，社会保障関連経費の増加など様々な社会情勢の変化により，本市が自由に使えるお金は以前に比べかなり自由度が減っている状況となっています。

今後，自由に使えるお金が大幅に増える要素は見当たらず限られた経営資源の中でいかに市民サービスを提供していくか が重要となっていきます。

図3は，令和元年（2019年）4月1日時点の宝塚市の普通会計職員数に，将来推計人口の人口減少率を用いてシミュレーショ ンした場合の，令和22年（2040年）の職員の見込数を表したも のです。

今後，宝塚市民が減少することが予測されており，それに応 じて職員数も減少することが想定されます。将来的には，現在 よりも少ない職員数で市民サービスを維持，提供しなければな りません。
※ 普通会計職員数とは，一般会計と特別会計宝塚市営霊園事業の職員を合計したもので，常時勤務を要する一般職の職員数 を対象にしています。
※ 将来推計人口は，国立社会保障•人口問題研究所『日本の地域別将来推計人口』（2018年推計）の将来推計人口を用いて います。


図3•••普通会計職員数見込


## 建物施設やインフラ施設の老朽化の進行

図4•••人口と建物施設延床面積の推移


本市のごみ処理施設である「宝塚市クリーンセンター」は，施設稼働から既に30年以上が経過し，老朽化しているため，新ご み処理施設の建設に向けて取組を進めています。現時点で，施設の整備と 20 年間の管理運営にかかる総事業費としては，最大約 681 億円を想定＊しています。その財源については，国の補助金や地方債を活用するとともに，計画的に基金の積立を行うなど，的確に対応していく必要があります。

## 

病院事業会計は令和元年度（2019年度）決算において，公営企業の経営状態の悪化の度合いを示す資金不足比率が13．5 \％と なり，厳しい経営状況となっています。これまで，一般会計と水道事業会計から長期貸付を行っており，令和元年度（2019年度）末の長期貸付金残高は19．5億円となっています。さらに令和2年度（2020年度）においては，新型コロナウイルス感染症 の影響による減収対策として国の交付金を活用し，支援しています。

また，宝塚市立病院は昭和59年（1984年）1月の竣工で，建築後 37 年が経過しており，建物の老朽化への対応も検討する必要があり，そのための財源の確保も課題となっています。仮に，現在の稼働病床数で現地建て替えを行った場合の概算の建て替 えコストについて，近隣病院の建設事例等を参考に試算したところ，約262億円との結果が出ています。

今後，経営健全化を図るとともに，時代に即した持続可能な市立病院のあり方について検討し，方向性を決定する必要があり ます。

## 土地開発公社の経棠健全化

## 一財政見通し数値表に未計上一

土地開発公社の経営健全化にあたつては，経営健全化計画に基づき，保有土地の処分を進めてきた結果，長期保有土地の簿価総額は，令和2年度（2020年度）末時点で約24．8億円となりました。

長期保有土地については，計画的に処分を進めていく必要がありますが，簿価が大きなものもあり，円滑に進められない状況 となっています。そのため，引き続き，処分方法や時期について検討を行うとともに，すぐに処分が難しいと判断した土地につ いては，経営の安定化に少しでも寄与できるよう，民間へ貸付を行うなど収入の確保に努めていきます。

```
歳入一般財源のシミュレーション
```

今後，歳入の根幹である市税については，ほぼ横ばいを見込んでいます。普通交付税及び臨時財政対策債については増加を見込んでいます。

－市税
市民税や固定資産税等の税金収入です。
令和 3 年度（2021年度），令和6年度（2024年度），令和 9 年度（2027）年度，令和 12 年度（2030）年度には固定資産の評価替えに より固定資産税は減を見込んでいます。

■地方譲与税•交付金
地方消費税交付金や社会保障財源交付金，自動車重量譲与税等，国などから一定のルールに基づき交付されるものです。令和3年度（2021 年度）は固定資産税減收補てん特例交付金を見这んでいます。
森林珸境譲与税は令和 4 年度（2022年度），令和 6 年度（ 2024 年度）にそれぞれ微増を見込んでいます。
－普通交付税，特別交付税，臨時財政対策債
普通交付税は地方公共団体間の財源の不均衡を調整し，すべての地方公共団体が一定の行政サービスを提供できるよう財源を保障するため，国税として国が代わって徴収し，税を一定の合理的な基準で再配分する地方の固有財源です。
特別交付税は災害等の特別な財政需要が発生した場合に交付されるものです
 いて地方交付税の基準財政需要額に算入されるものです。市税，地方譲与税•交付金との関連で，年度により変動があります

## ■その他の収入

繰入金は基金取り崩しの額を見込んでます。
寄附金はJRA（日本中央競馬会）からの㟢附金やふるさと納税による寄附金を見込んでいます。
その他の収入は道路占用料や普通財産の貸付料収入，公有財産を売払う場合の財産収入などを見込んでいます。

5 財政シミュレーション（普通会計 一般財源ベース）

## 歳出一般財源のシミュレーション

歳出においては，人件費は減少傾向にあるものの，高齢化の影響により介護保険事業および後期高齢者医療事業の特別会計への繰出金が増加する ほか，施設の維持更新などの工事費の増加に伴い，地方債（借金）の償還である公債費が増加すると見込んでいます。
（年

## ■ 人件

議員報酬や職員給与，行政委員会の委員報酬及び会計年度任用職員報酬等の支出です。
■扶助費
障碍（がい）福祉サービス費や子育て支援関連など社会保障経費の支出で，対象者数が増加傾向であることから，今後も増加すると見込んでいます。

## 日公倩鼡

地方債（借入金）返済のための支出であり，過去の発行状況から，増加すると見込んでいます。 ※上記 $こ$ つの経費は義務的経費です

## ■物件費 <br> 委託料や光熱水費等の支出です

－繰出金
国民健康保険事業や介護保険事業などの特別会計へ支出するものです。

## －企業会計補助全

病院事業坛補計と金

## その他

維持補修費，積立金，企業会計補助金以外の補助金等の支出合計です。

■投資的経費
■投資的経費
工事等の支出です。建物施設・インフラ施設の維持更新に必要な経費を見込んでいます。

5 財政シミュレーション（普通会計 一般財源ベース）

## 歳入歳出一般財源のシミュレーション



## 地方債のシミュレーション

投資的経費（工事等）は事業費が多額となることや便益が後年度に及ぶことから，年度間の負担の平準化や世代間の公平のために，地方債を発行して資金を調達しています。

今後の公共施設の整備状況に合わせて新規の地方債の発行を見込んでおり，普通債（工事関係）についても，交付税の代替である臨時財政対策債につ いても増加する見込みです。
なお，臨時財政対策債の元利償還金については，後年度の地方交付税算定における基準財政需要額に $100 \%$ 算入されます。


## 建物施設とインフラ施設の維持•更新に係る地方債発行予定

建物施設とインフラ施設の維持•更新経費については，宝塚市公共施設等総合管理計画をもとに，必要な額を毎年度計上していきます。その財源とな る地方債については，国や県からの補助金の状況により変動しますが，令和 5 年度までは増加し，その後は一定額の発行を見込んでいます。


## 7 基金の見通し

## 基金（貯金）残高の見通し

基金（貯金）には，使い道が決まっている「特定目的基金」と，財源の調整に活用する「財政調整基金」があります。自由に使えるお金が減少してい く中，市の施策を継続していくために，特定目的基金を有効に活用しサービスを維持してきましたが，特定目的基金の残高は減少している状況です。

一方，前述した建物施設の維持更新費用の増加や，後述する新ごみ処理施設の建設に対応していくためには，基金＊（貯金）を積み立てていく必要が あります。

（単位：百万円）

| 区 分 | $\begin{gathered} \text { 今̂和3年噔 } \\ \text { (2021年度) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} \text { 今令和4年度 } \\ \text { (2022年慶) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} \text { 今和 } 5 \text { 年㡺 } \\ \text { (2023年底) } \end{gathered}$ | $\begin{aligned} & \text { 令利6年底 } \\ & \text { (2024年度) } \end{aligned}$ | $\begin{gathered} \text { 今令和7年庇 } \\ \text { (2025年度) } \end{gathered}$ |  | $\begin{gathered} \text { 合利9年度(2027 } \\ \text { 年洼) } \end{gathered}$ | $\begin{aligned} & \text { 今会和10年尿 } \\ & \text { (2028年屡) } \end{aligned}$ | 令利11年度 （2029年度） |  |
| :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: |
| A 市 税 | 34，387 | 34，727 | 34，931 | 34，197 | 34，367 | 34，501 | 34，189 | 34，300 | 34，408 | 34，090 |
| B 地 方盂与税•交付金 | 6，309 | 6，003 | 6，003 | 6，008 | 6，008 | 6，008 | 6，008 | 6，008 | 6，008 | 6，008 |
| C 地 方 交 付 税 等 | 8，927 | 8，952 | 9，161 | 9，251 | 9，613 | 10，068 | 10，957 | 11，677 | 12，449 | 13，872 |
| 普 通 交 付 积 | 4，260 | 4，272 | 4，376 | 4，421 | 4，602 | 4，828 | 5，271 | 5，630 | 6，013 | 6，723 |
| 特 別 交 付 税 | 377 | 377 | 377 | 377 | 377 | 377 | 377 | 377 | 377 | 377 |
| 臨 時 財 政 対 策 債 | 4，290 | 4，303 | 4，408 | 4，453 | 4，635 | 4，863 | 5，310 | 5，671 | 6，059 | 6，772 |
| Dそ の 他 収 入 | 2，764 | 2，181 | 1，602 | 1，603 | 1，602 | 1，672 | 1，687 | 1，687 | 1，687 | 1，687 |
| 繰 入 金 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 繰 越 金 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 寄 附 金 | 682 | 682 | 682 | 682 | 682 | 682 | 682 | 682 | 682 | 682 |
| その 他 の 収 入 | 2，081 | 1，498 | 919 | 920 | 920 | 990 | 1，005 | 1，005 | 1，005 | 1，004 |
| E 噦入計（ $\mathrm{A}+\mathrm{B}+\mathrm{C}+\mathrm{D}$ ） | 52，387 | 51，863 | 51，697 | 51，059 | 51，591 | 52，249 | 52，842 | 53，673 | 54，552 | 55，657 |
| F 義務的経費（ $\mathbf{G}+\mathrm{H}+\mathrm{I}$ ） | 28，811 | 29，152 | 29，437 | 29，483 | 29，286 | 29，601 | 29，570 | 29，711 | 30，011 | 30，689 |
| G 人 件 費 | 15，544 | 15，426 | 15，468 | 15，503 | 15，495 | 15，473 | 15，491 | 15，319 | 15，142 | 14，993 |
| H 扶 助 费 | 6，856 | 6，876 | 6，896 | 6，916 | 6，936 | 6，956 | 6，976 | 6，996 | 7，017 | 7，037 |
| I 公 債 乽 | 6，411 | 6，850 | 7，073 | 7，064 | 6，855 | 7，172 | 7，103 | 7，396 | 7，853 | 8，659 |
| J もの他の経顕（ $\mathrm{K}+\mathrm{L}+\mathrm{M}+\mathrm{N}+\mathrm{O}+\mathrm{P}$ ） | 21，716 | 22，547 | 22，254 | 22，726 | 22，908 | 22，945 | 23，480 | 23，779 | 23，938 | 24，121 |
| K 物 件 費 | 7，674 | 7，606 | 7，638 | 7，851 | 7，806 | 7，720 | 7，832 | 8，033 | 7，981 | 7，895 |
| L 補 助 費 等 | 5，301 | 5，321 | 5，288 | 5，296 | 5，294 | 5，299 | 5，377 | 5，182 | 5，121 | 5，092 |
| 企 業会計補助金 | 2，825 | 2，844 | 2，785 | 2，820 | 2，805 | 2，823 | 2，875 | 2，706 | 2，632 | 2，804 |
| その他の補助費等 | 2，476 | 2，477 | 2，503 | 2，476 | 2，489 | 2，476 | 2，502 | 2，476 | 2，489 | 2，288 |
| M 維 持 補 修 費 | 608 | 608 | 608 | 608 | 608 | 608 | 608 | 608 | 608 | 608 |
| N 積 立 金 | 811 | 1，229 | 1，179 | 1，179 | 1，179 | 1，179 | 1，179 | 1，194 | 1，179 | 1，179 |
| うち公共施設等整俯保全基金 | 101 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| うち市債管理基金 うち新ごみ処理施設建設基金 | 200 | 0 | 128 | 470 | 294 | 470 | 170 | 0 | 196 | 470 |
| ○ 繰 出 金 | 7，018 | 7，229 | 7，539 | 7，789 | 8，017 | 8，135 | 8，480 | 8，759 | 9，046 | 9，344 |
| Pそ の 他 | 304 | 554 | 2 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 |
| Q 投 资 的 経 賈 | 2，283 | 2，601 | 2，889 | 3，084 | 2，797 | 3，959 | 2，578 | 2，282 | 2，284 | 2，486 |
| う ち 建 物 施 設 | 754 | 941 | 1，183 | 1，183 | 1，183 | 1，183 | 1，183 | 1，183 | 1，183 | 1，183 |
| うちインフラ | 505 | 505 | 505 | 505 | 505 | 505 | 505 | 505 | 505 | 505 |
| R 歲出計（ $\mathrm{F}+\mathrm{J}+\mathrm{Q}$ ） | 52，810 | 54，300 | 54，580 | 55，293 | 54，991 | 56，504 | 55，628 | 55，772 | 56，233 | 57，296 |
| S 歳入歳出差引（E－R） | $\triangle 423$ | －2，437 | －2，883 | －4，234 | －3，400 | －4，255 | －2，786 | －2，099 | －1，681 | －1，639 |
| T財源対策（晝金とりくずし） | 114 | 81 | 31 | 162 | 31 | 994 | 31 | 46 | 31 | 605 |
| U 財源対策後差枵（ S－T） | － 309 | A 2，356 | －2，852 | －4，072 | －3，369 | －3，261 | －2，755 | －2，053 | －1，650 | －1，034 |
| V決算不用新笭見込 $\%$ | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 | 1，023 |
|  | 714 | －1，333 | －1，829 | $\triangle 3,049$ | －2，346 | －2，238 | －1，732 | －1，030 | $\triangle 627$ | － 11 |

$\qquad$財政調整基金残高と資金不足額の見通し
（単位：百万円）

| 区 分 | $\begin{gathered} \text { 今利3年度 } \\ \text { (2021年虔) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} \text { 今合利4年度 } \\ \text { (2022年虔) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} \text { 会利5年度 } \\ \text { (2023年虔) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} \text { 今合利6年度 } \\ \text { (2024年富) } \end{gathered}$ | $\begin{gathered} \text { 今合和7年度 } \\ \text { (2025年慶) } \end{gathered}$ |  | $\begin{gathered} \text { 会利9年度 } \\ \text { (2027年塸) } \end{gathered}$ |  |  |  |
| :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: | :---: |
| W 決算時歳入歳出差引（再揭） | 714 | －1，333 | － 1,829 | © 3，049 | © 2，346 | © 2，238 | © 1，732 | © 1，030 | － 627 | － 11 |
| 时政調整基金とりくずし（歳入） | 0 | 1，333 | 1，829 | 2，731 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 时政調整基金皘立金（歳出） | 714 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 盛入顪出再差 引 | 0 | 0 | 0 | $\triangle 318$ | －2，346 | －2，238 | －1，732 | －1，030 | $\triangle 627$ | － 11 |



## 

財政見通し数値表のW決算時歳入歳出差引（ U＋V）を，以下のルールで計算を行い，現状のシミュレー ションにおける，将来の資金の見込みを示しています。

- プラスと見込まれる年度は，その全額を財政調整基金に積み立てる
- マイナスと見込まれる年度は，その全額について財政調整基金のとりくずしをもつて対応する

なお，決算においては，繰越金として次年度の歳入となり，その $1 / 2$ 以上を財政調整基金に積立を行うな ど，実際の財政調整基金残高決算とは乘離があります。



| $\begin{aligned} & \text { 嫧 } \\ & \text { 立 } \\ & \text { 金 } \end{aligned}$ | 令和3年度（2021年度） <br> 令和4年度（2022年度）以降 | … 6月補正後予算計上額 <br> $\cdots \cdot$ •公共施設等整備保全基金に，令和 4 年度（2022年度）から毎年 2 億円を積み立て，建物施設・インフラ施設の維持更新な゙じ備える <br> - 都市計画税の余剰が生じた場合は，都市計画事業基金に積み立て，都市計画事業に充てる <br> - 新ごみ処理施設整備のため，市債管理基金に公債費分を，新ごみ処理施設建設基金に工事書分を積み立てる <br> ただし現時点で工事書が未確定であるため，両基金の積み立て額を合算して見込む |
| :---: | :---: | :---: |
| 繰 出 金 | 令和 3 年度（2021年度） <br> 令和4年度（2022年度）以降 | ．．．6月補正後予算計上額 <br> … 各特別会計の今後の見込額を参考に見込む |
| $\begin{aligned} & z \\ & \boldsymbol{\Phi} \\ & \text { 他 } \end{aligned}$ | 令和3年度（2021年度） <br> 令和4年度（2022年度）以降 | … 6月補正後予算計上額 <br> $\cdots \cdots$ 病院事業会計貸付金は，令和 4 年度（2022年度）に5．5億円を見込む |
| $\begin{aligned} & \text { 投 } \\ & \text { 資 } \\ & \text { 的 } \\ & \text { 経 } \\ & \text { 䨘 } \end{aligned}$ | 令和3年度（2021年度） <br> 令和4年度（2022年度）以降 | ．．．．6月補正後予算計上額 <br> $\cdots$ ．．．宝塚市公共施設等総合管理計画を参考に，建物施設，インフラ施設にかかる経費を見込む大型事業等として，新庁舎・ひろば整俑事業と新ごみ処理施設整備事業にかかる経費を見込む その他投資的経㶳は，6月補正後予算計上額をもとに見込む |

その他算出方法
$\cdots$ 過去5力年の「財政調整基金とゆくずし最終予算頝－財政調整基金とゆくずし決算頝＋実質収支」の平均額

財政見通し 令和3年（2021年）5月作成

## 企画経営部 行財政改革室 財政課


[^0]:    ＊高齢化率．．．総人口に占める 65 歳以上人口の割合を指します。
    ＊社会保障関連経費‥一般会計歳出のうち，老齢年金•医療保険•介護保険•生活保護などの社会保障のために拠出される費用をいいます。

