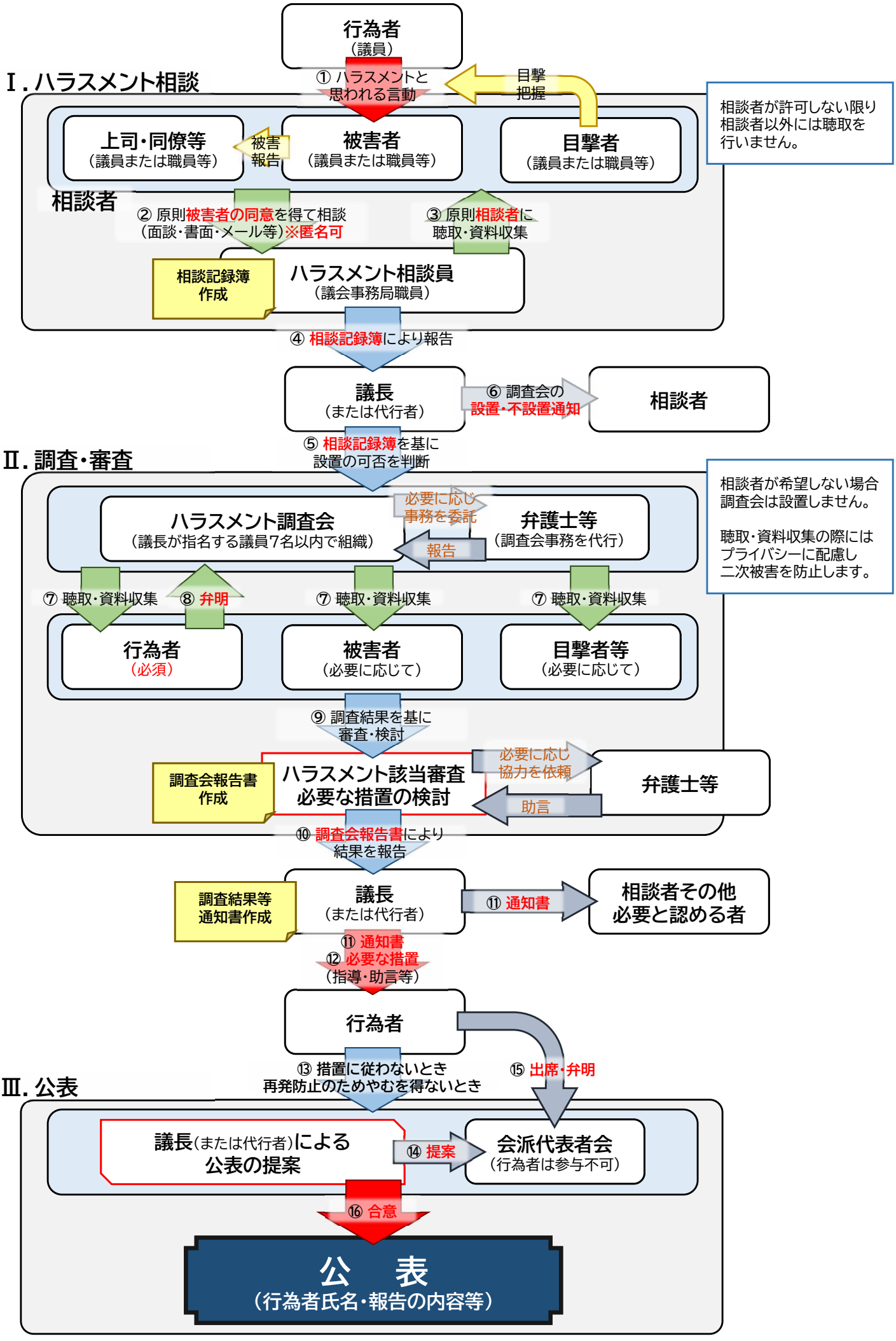宝塚市議会ハラスメント防止条例　ハラスメント問題発生時の対応フロー図